

Сущность государственного мониторинга земель в Российской Федерации и основные проблемы его проведения

В.А. Тимофеева

Донской государственный технический университет, Ростов-на-Дону

Аннотация: Все этапы человеческого развития напрямую зависят от умения использовать ничем незаменимые природные ресурсы, в частности, земельные, которые и определяют благосостояние общества. Именно поэтому любое государство заинтересовано в создании системы рационального использования земельных ресурсов и эффективной системы управления ими. Инструментом для решения поставленных задач служит государственный мониторинг земельных ресурсов.

Ключевые слова: земельные ресурсы, сельское хозяйство, рациональное природопользование, мониторинг земельных ресурсов, качество земельных ресурсов, информационное обеспечение, охрана земельных ресурсов.

Земля, являющаяся главным средством производства, пространственно ограничена и непереключаема. Именно поэтому так важно правильно и рационально использовать земельные ресурсы [1], от которых зависит функционирование всех отраслей народного хозяйства и благосостояние народа. Общественная значимость земли раскрывается в сельском хозяйстве, где процессы производства напрямую связаны с ее свойствами. Именно поэтому, главной задачей государства в сфере управления природопользованием и охраны природных ресурсов является организация и проведение государственного мониторинга земель. Под данным видом деятельности понимают комплексную систему наблюдений за земельными ресурсами и их состоянием под воздействием как природных, так и антропогенных факторов, а также для дачи оценки выявленных изменений, прогнозов и выработки рекомендаций [2].

На территории Российской Федерации земельные ресурсы, выступающие как средство производства в сельском хозяйстве, имеют тенденцию к постоянному ухудшению своих свойств. Это проявляется в снижении качества почв, уменьшения в них питательных веществ, сокращении продуктивности сельскохозяйственных угодий, использовании

земель не по целевому назначению, захламлении [3]. Именно это и обуславливает актуальность организации и проведения государственного мониторинга земель, который преследует определённые цели, отображенные на рис. 1.



Рис.1. – Цели государственного мониторинга земель

Обобщая их, можно сказать, что все они направлены на регулирование качества земельных ресурсов, их охрану и повышение продуктивности.

Существует определенный порядок ведения мониторинга земель, который определяется Правительством РФ. Главная роль отводится Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), которая с участием определенных министерств и служб, реализующих в пределах своих компетенций мониторинг земель на предоставленных в их ведение землях [4], решают задачи, представленные на рис. 2.

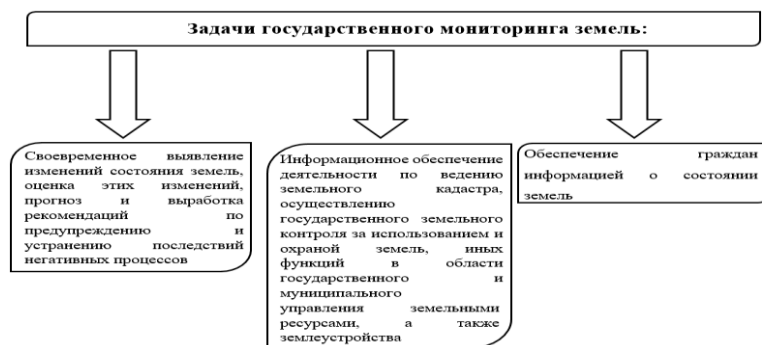


Рис. 2. – Задачи государственного мониторинга земель

Как видно из рисунка, основной задачей мониторинга является сбор информации, ее анализ и выработка рекомендаций.

Как уже говорилось, мониторинг является инструментом для решения вопроса, касающегося создания эффективной системы управления земельными ресурсами [5], рационального их использования и охраны. В силу своей многозадачности, при мониторинге земель могут возникнуть определенные проблемы, которые отрицательно сказываются на решении поставленных государством задач. В данной статье попробуем поближе познакомиться с данными проблемами, разобраться в причинах их возникновения, а также рассмотрим пути их решения.

Анализ проведения Росреестром мероприятий по мониторингу земель за последние 5 лет выявил такие проблемы, как недостаточность нормативно-правой базы, отсутствие обязательных административных процедур, учитывающих результаты мониторинга [6,7], а также формальность предоставляемых отчетов. Все это приводит к тому, что разработанные рекомендации по устранению выявленных отрицательных факторов и явлений, не могут применяться для решения каких-либо управленческих задач.

Говоря об актуальных проблемах мониторинга земель, стоит отметить, что специальной программой (Программа по Мониторингу от 20.12.2002г. №П/374) предполагалось разработать нормативно-техническую базу, позволяющую решить множество возникших на тот момент проблем. Данная программа была реализована, но по результатам ее выполнения никаких официальных нормативно-правовых актов принято не было.

Проводя анализ результативности программ прошлых лет, которые могли бы решить сложившиеся на протяжении десятка лет проблемы, следует упомянуть еще один документ. В 2011 году Министерство сельского хозяйства РФ и Росреестр подписали соглашение «О сотрудничестве в

области земельных отношений, в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, государственного мониторинга таких земель и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях» №1488/15/59 от 28.12. 2011г. Как итог, Росреестр не выполнил никаких работ по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, в отсутствии нормативно-правовой базы, единой системы ведения мониторинга, без четкого разграничения подсистем и в силу невозможности установления обоснованных требований к результатам таких работ, осуществление мероприятий по мониторингу земель представляется неэффективным и нецелесообразным [8].

Все это приводит к тому, что в основе государственной политики отсутствуют актуальные данные о состоянии земельных ресурсов, что в свою очередь ведёт к нарушению принципа эффективного землепользования, потере земельных ресурсов, появлению большого количества ошибок и несоответствий в этом направлении. Одним из способов решения данной проблемы является разработка специальной программы по ведению мониторинга земель на всех уровнях по принципу от частного к общему [9]. Такая организация позволит повысить эффективность землепользования, улучшить контроль и охрану земельных ресурсов, своевременно выявлять изменение их состояния и незамедлительно устранить влияние выявленных отрицательных явлений, а информационное обеспечение позволит гражданам обладать информацией о состоянии окружающей среды и части состояния земель и объектов недвижимости [10].

Таким образом, на основе вышеизложенного, очевидно, что мониторинг земель является неотъемлемой частью государственного аппарата управления. Ведь именно по результатам таких работ принимаются управленческие решения в сфере землепользования. Актуальной остается необходимость незамедлительно решать возникшие в этой сфере проблемы, а

также постоянно совершенствовать систему мониторинга, ведь не стоит забывать, что время от времени в сфере технологий постоянно появляется что-то новое. В связи с этим при ведении мониторинга земель необходимо применять современные передовые технические средства и технологии, которые значительно упрощают данный процесс, объединяя различные данные, обеспечивая доступность, анализ, наглядность отображений и полноту сведений об интересующих нас объектах.

Литература

1. Цветков В.А. Мониторинг земель // Современные проблемы науки и образования. 2018. № 4. URL: /science-education.ru/ru/article/viewid=983.
2. Морозова Н. В. Государственный мониторинг земель и его значимость в современном мире // Молодой ученый. 2019. № 8. С. 128-130.
3. Овчинникова Н.Г., Жидкова Е.И., Тимофеева В.А. Рациональное использование и охрана природных ресурсов города Азова // Экономика и экология территориальных образований, 2020. №1. С. 52-60.
4. Дамдын О. С. Понятие, задачи и виды мониторинга земель // Молодой ученый. 2012. № 1. С. 165-166.
5. Larsson G. Land Registration and Cadastral Systems: tools for land information and management // Longman Scientific and Technical. Vol. 2017, №3. pp. 483-493.
6. Ибрагимов К.Х. О концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения // Российская юстиция. 2011. № 7. С. 12- 14.
7. Гиниятов И.А. Мониторинг земель и объектов недвижимости. Новосибирск: Наука. 2011. 85 с.
8. Ovchinnikova N.G. , Batranyuk M.K., Zhidkova E.I., Lazebnaya Y.E., and Timofeeva V.A. Main areas of land use in municipal entity. E3S Web of



Conferences: «Innovative Technologies in Science and Education» (ITSE-2020).
Volume 210, 2020. URL: doi.org/10.1051/e3sconf/202021009004/.

9. Комаров С.И., Лепехин П.П., Широков Р.С. Информационная основа оценки ресурсного потенциала земель сельскохозяйственного назначения // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2010. № 4. С. 510-517.

10. Кресникова Н.И., Никонова А.А., Никольский А.А. Организация информационного фонда данных государственного мониторинга земель // Никоновские чтения. 2012. № 17. С. 299-302.

References

1. Tsvetkov V.A. Sovremennyye problemy nauki i obrazovaniya. 2018. № 4. URL: science-education.ru/ru/article/viewid=983.

2. Morozova N. V. Molodoy uchenyy. 2019. № 8. Pp. 128-130.

3. Ovchinnikova N.G. , Batranyuk M.K., Zhidkova E.I., Lazebnaya Y.E., and Timofeeva V.A. Ekonomika i ekologiya territorial'nyh obrazovaniy Vol. 2020. №1. pp. 52-60.

4. Damdyn O. S. Molodoy uchenyy. 2012. № 1. Pp. 165-166.

5. Larsson G. Longman Scientific and Technical. Vol. 2017. №3. Pp. 483-493.

6. Ibragimov K.KH. Rossiyskaya yustitsiya. 2011. № 7. Pp. 12- 14.

7. Giniyatov I.A. Monitoring zemel' i ob"ektov nedvizhimosti [Monitoring of land and real estate]. Novosibirsk: Nauka. 2011. 85 p.

8. Ovchinnikova N.G., Zhidkova E.I., Timofeyeva V.A. Ekonomika i ekologiya territorialnykh obrazovaniy, 2020. №1. Pp. 52-60.

9. Komarov S.I., Lepexhin P.P., Shirokov R.S. Zemleustroystvo, kadastr i monitoring zemel. 2010. № 4. Pp. 510-517.

10. Kresnikova N.I., Nikonova A.A., Nikolskiy A.A. Nikonovskiye chteniya. 2012. № 17. Pp. 299-302.