

Исследование нормативной базы строительства домов для инвалидов и престарелых в РФ

А.Е. Швец, С.Г. Шеина

Донской государственной технической университет, Ростов-на-Дону

Аннотация: В статье рассмотрена нормативная база строительства домов для инвалидов и престарелых. Приведены главные виды документов, являющихся основной составляющей нормативной базы. Рассмотрены выдержки и основные положения из актуальных нормативных актов по предъявлению требований к площадкам, объемно-планировочным решениям, инженерному оборудованию и адаптации среды для престарелых и инвалидов. Проанализировано соответствие требований современным нормам.

Ключевые слова: нормативная база, строительство, правила строительства, дома для престарелых и инвалидов, своды правил, адаптация среды.

Нормативная база строительства представляет из себя совокупность взаимосвязанных между собой документов, утверждаемых органами исполнительной власти и управления строительством. Она применяется на протяжении всего строительства с целью защиты интересов и прав потребителей.

Рассмотрение нормативной базы строительства с позиции актуальности и соответствия современным нормам является очень важным аспектом строительного дела. Это объясняется тем, что технологии постоянно развиваются, появляются новые методики производства и т. д. Ведь именно соответствие современным тенденциям и требованиям является важным фактором комфортного проживания человечества.

В частности, это относится и к домам для инвалидов и престарелых, людей, нуждающихся в особых условиях и постоянном уходе. По отчету ООН «Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2019 года» население свыше 65-летнего возраста в 2050 году будет составлять 16%, по сравнению с 6% в 2019 году [1]. Поэтому для обеспечения должного уровня жизни в домах-интернатах необходимо



применение современных технологий строительства, устанавливаемые нормативной базой.

Данная статья направлена на рассмотрение и анализ существующей нормативной документации и их основных моментов. Рассмотрим структуру нормативной базы строительства.

Нормативная база в строительстве представляет из себя огромную систему регулирующей документации. Она включает в себя:

1) Технические регламенты – акты федерального уровня по применению и исполнению требований к объектам технического регулирования на всех этапах строительства.

2) Строительные нормы и правила (СНиП) – документация, содержащая основополагающие требования к таким аспектам строительства как: инженерное изыскание, планировка, система инженерного оборудования и др. В СНиП требования обязаны определять надежность, эксплуатационные характеристики и устойчивость зданий при опасных природных явлениях и аварийных ситуациях, охрану здоровья людей в помещениях при различных режимах (теплового, акустического и др.)

3) Территориальные строительные нормы (ТСН) – принятые в органах власти субъекта РФ обязательные строительные нормы и правила для данной территории. В них устанавливаются необходимые технические положения, которые в федеральных документах не приводятся в качестве рекомендуемых, но все так же соответствуют настоящим нормам строительства.

4) Своды правил (СП) – нормативные документы, регулирующие процессы и правила осуществления разных видов строительства. В сводах правил приводятся в качестве признанных и проверенных на практике положения, позволяющие обеспечить удовлетворение потребностей людей. СП могут содержать в себе общие градостроительные, типологические

нормативы, методы расчетов и проектирования зданий, а также выдержки, с обязательной ссылкой на них, из других нормативных документов.

5) Государственные стандарты (ГОСТы) – документы, разработанные с целью добровольного применения единого требования к продукции. ГОСТ устанавливает обязательные положения и требования к документации на этапах строительства, к группам однородной продукции предприятия, строительным материалам, к размерной и функциональной совместимости, к приемке и методам контроля в строительстве и при производстве строительных изделий.

Нормативная база строительства домов для инвалидов и престарелых имеет свои особенности и правила, значительно отличающие от обычных жилых зданий. Они приведены в отдельных специализированных документах. Перейдем к рассмотрению некоторых из них.

СП 145.13330.2012 «Дома-интернаты. Правила проектирования» и СП 35-112-2005 «Дома-интернаты».

Данные своды правил применяются и распространяются на проектирование новых, реконструкцию действующих домов-интернатов для постоянного проживания инвалидов, маломобильных групп населения и лиц старшего возраста, нуждающихся в постоянном уходе. Рассматриваемые два нормативных акта имеют между собой схожую структуру. Их структура представляет из себя следующее: основные положения, требования к площадкам домов-интернатов, объемно-планировочным решениям, к проектированию основных групп помещений, к инженерному оборудованию и инженерно-техническому обеспечению.

Рассмотрим каждый из пунктов подробнее.

Основные положения. К ним относятся схожие между двумя СП рекомендуемые требования по вместимости домов-интернатов, по пожарной защите, численности в не более 12% проживающих - инвалидов, которые

передвигаются на креслах-колясках, об оснащении специального помещения для уличных кресел-колясок (не менее 4 м^2), о режиме инсоляции и о обеспечении минимальном уровне комфортности проживания класса «М» на стадии проектирования здания. Соответственно, имеются и различия. Например, так в СП 145.13330.2012 высоту от пола до потолка рекомендуется 3м, в то время как для СП 35-112-2005 – не менее 2,7м; также разнятся данные по принимаемой вместимости домов-интернатов различных типов (рис.1).

Нормативный акт	Вместимость домов-интернатов по типу, мест			
	<i>общий</i>	<i>психоневрологический</i>	<i>специальный</i>	<i>Специального отделения при домах-интернатах общего типа</i>
СП 145.13330.2012	от 50 до 200	от 50 до 600	-	-
СП 31-112-2005	от 50 до 200	от 100 до 200	от 50 до 100	до 50

Рис.1. - Сравнение по рекомендуемой вместимости домов-интернатов различных типов

Объемно-планировочные решения устанавливают правила по обустройству здания дома-интерната. Планировка имеет очень важную роль в проектировании зданий для престарелых и инвалидов. Для них должны быть созданы условия, не ограничивающие их перемещения по зданию. Например, по данным СП не рекомендуется устанавливать вращающиеся двери и винтовые лестницы; дверные пороги наряду с перепадами высот пола на путях пожарного выхода также не рекомендуются. Для удобства и скорого взаимодействия медицинского персонала и жителей рекомендуется расположение комнат дежурного персонала рядом со спальными комнатами постояльцев. Этажность должна составлять 1-3 этажа. А при высоте здания 2 этажа и выше необходимо предусмотреть лифт; по СП 145.13330.2012, для

инвалидов, перемещающихся на коляске, следует принимать площадь 8 м²/чел., в то время как в СП 31-112-2005 не менее 7 м²/чел.

Требования к инженерному оборудованию и инженерно-техническому обеспечению – это правила и рекомендации к установкам такого вида оборудования, как вентиляция, водопровод, сигнализацию, телекоммуникация, освещение и т.д. Так, в домах для инвалидов и престарелых у душевых и кранов-умывальников рекомендованы к установке термостатические регуляторы для ограничения уровня максимальной температуры горячей воды в 50 °С. Для своевременного оповещения и связи с персоналом в каждую жилую комнату, комнаты отдыха, обеденные и зрительские залы устанавливаются световая или звуковая сигнализации.

Требования к площадкам домов-интернатов

Месторасположение дома для инвалидов и престарелых играет очень важную роль. С одной стороны, расположение за пределами города, например, в лесной части, роще, оказывает положительное влияние в плане экологичности местности, чистого воздуха, отсутствия шумов города и прочего. С другой стороны, такая удаленность может привести к трудностям коммуникаций с муниципальными городскими больницами, правоохранительными органами и др. В условиях строительства в городской черте СП устанавливают свои требования: так наилучшим местом для сооружения дома-интерната будет рядом с больницами и социальным центром адаптации. Обустройство территории внутри и снаружи также рассматриваются. Например, для слабовидящих следует установить тактильные средства для выполнения предупредительной функции на пешеходных путях участков. Рекомендуются устройства площадок для занятий лечебной физической культурой. Так в СП 35-112-2005 приведена рекомендуемая к применению таблица с минимальными требованиями площадей участков для условий городской застройки (рис. 2).

Дом-интернат	Вместимость, место	Площадь земельного участка, м ² на 1 место	Состав и площади планировочных элементов земельного участка на 1 место учреждения, м ²			
			Площадка для отдыха	Площадка для физкультурных занятий	Хозплощадка (с местом для мусоросборника и пожарным стендом)	Площадки садово-парковой зоны с дорожками и проездами
Общего типа	50	38	9	3	8	18
	100	27	7	3	6	11
	200	20	5	2	4	9
Психоневрологический	100	27	7	3	5,4	11
	200	20	5	2	4	9
Специальный (специальное отделение)	50	38	9	3	8	18
	100	27	7	3	6	11

Примечания:

- 1 Зона проживания персонала не включена в общую расчетную площадь участка дома-интерната.
- 2 Площадь участка, площадки перед входом в учреждение и приближенной к ней автостоянки входят в общую площадь.
- 3 Площадку для лечебной физкультуры следует определять исходя из конкретного существующего состава проживающих инвалидов и необходимых для них видов занятий при составлении задания на проектирование.

Рис. 2. - Минимальные требования площадей участков домов-интернатов для условий городской застройки

СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001».

Адаптация среды для инвалидов является важным аспектом современного строительства. На данный момент невозможно построить любое общественное здание без установки особых приспособлений, облегчающих перемещение маломобильной группы населения. В 2016 году были введены в Федеральный закон №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» поправки, касающиеся обеспечению комфортной среды для людей с ограниченными возможностями. Рассматриваемый свод правил направлен, в том числе, и на обустройство территории домов для инвалидов и престарелых специальными приспособлениями. Выделим некоторые

необходимые для нашего строительства моменты. Так в нормативном акте приведены требования, что на входах для пациентов необходимо быть установлено оборудование, обеспечивающее тактильное, визуальное, радио- или звуковое информирование; также устроены адаптированные входы, пандусы и подъемные платформы, обеспечивающие доступность перемещения. Угол наружного пандуса должен быть не круче 5%; в тупиковых коридорах необходимо обеспечить возможность разворота на 180°; коридоры при одностороннем движении должны составлять 1,5 м в ширину и при встречном – 1,8 м (рис. 3); ступени лестниц должны быть ровными, без шероховатых поверхностей; предупреждающая тактильная полоса устанавливается в начале и в конце марша и другое. Все эти методы по адаптации для инвалидов и маломобильной группы населения соответствуют современным стандартам, обеспечивающих доступную среду.

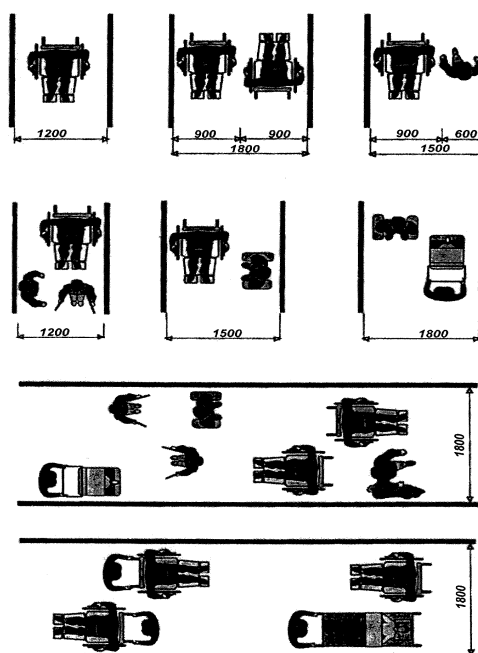


Рис. 3. - Минимальные параметры коридоров

Актуальные варианты усовершенствования нормативной базы строительства домов для инвалидов и престарелых.

Наблюдая применение нынешних нормативных актов в строительстве домов для инвалидов и престарелых в России на практике, можно убедить себя в том, что уровень строительства значительно не высок. Условия проживания выполнены на «минимальном» уровне, не удовлетворяют потребности постояльцев домов-интернатов. Также требования многих нормативных актов отстают от технологического прогресса, мало соответствуют современному строительству на фоне зарубежных европейских коллег (например, дом престарелых во Франции Dominique Coulon & Associés) [2,3].

Об этой проблеме известно Минстрою Российской Федерации. И поэтому рассматриваются ряды изменений в нормативную документацию строительства домов для инвалидов и престарелых. Так, по причине нехватки мест, возрастании потребности в пансионатах (к 2030 году вырастет до 1 млн. мест, при существующем 270-280 тыс. мест) [4], новые дома-интернаты будут рассчитываться минимум на 150 мест; изменения затронут квадратуру комнат: не менее 12 м² для одноместной и двухместной – 18 м²; также санитарные узлы будут располагаться в каждой комнате [5]. Также по их инициативе проводилась выставка на лучший концепт-проект дома для престарелых и инвалидов [6]. На основе инновационных решений проекта победителя, которым оказался московский Архитектурный институт (МАРХИ), будут созданы нормативные акты, соответствующие современным требованиям [7].

Первые шаги в строительстве домов для инвалидов и престарелых, соответствующих современным стандартам, уже сделаны. Таким примером является дом-интернат для пожилых людей в Малаховке [8]. С использованием опыта зарубежных коллег был создан современный



функциональный комплекс на 180 жителей; все пространство выполнено с полной адаптацией для маломобильных жителей пансионата.

Заключение

На основе проведенного анализа нормативной базы строительства домов для престарелых и инвалидов делаем вывод о том, что нынешняя документация значительно отстает от современной реальности. Это объясняется отсутствием единства нормы строительства и соответствия современным нормам. Нормативная база строительства домов для инвалидов и престарелых требует доработок и совершенствования.

Предлагаем следующие варианты решения проблемы:

- заимствование опыта по проектированию у зарубежных коллег;
- рассмотрение строительства лучших мировых практик по строительству домов-интернатов;
- применение современных технологий в строительстве: использование возобновляемых источников энергии [9], автоматизирование систем управления зданиями [10];
- увеличение финансирования в развитии строительства домов-интернатов.

Литература

1. Global Issues. Ageing // United Nations. URL: un.org/en/sections/issues-depth/ageing/index.html
 2. Health & laquo. Dietger Wissounig Architekten. URL: wissounig.com/category/projects/selection/health?lang=en
 3. Дом престарелых во Франции // Интернет-журнал о дизайне и архитектуре Berlogos. URL: berlogos.ru/work/dom-prestarelyh-vo-francii/
-

4. Полный пенсион: для домов престарелых создают новые стандарты // Известия. URL: iz.ru/920500/mariia-perevoshchikova/polnyi-pension-dlia-domov-prestarelykh-sozdaiut-novye-standarty

5. В России обновят нормы и правила строительства домов престарелых // Парламентская газета. URL: pnp.ru/social/v-rossii-obnovyut-normy-i-pravila-stroitelstva-domov-prestarelykh.html

6. В Госдуме представили концепт-проекты домов престарелых // Парламентская газета. URL: pnp.ru/social/v-gosdume-predstavili-koncept-proekty-domov-prestarelykh.html

7. Строительство домов престарелых нового типа в России может начаться в 2020 году // Парламентская газета. URL: pnp.ru/social/stroitelstvo-domov-prestarelykh-novogo-tipa-v-rossii-mozhet-nachatsya-v-2020-godu.html

8. Александр Балабин: «Мы плохо себе представляем, что нужно детям, и ещё меньше представляем, что нужно людям старшего возраста» // Интернет-журнал о дизайне и архитектуре Berlogos. URL: berlogos.ru/interview/aleksandr-balabin-my-ploho-sebe-predstavlyaem-cto-nuzhno-detyam-i-eshyo-menshe-predstavlyaem-cto-nuzhno-lyudyam-starshego-vozrasta/

9. Грачев К.С., Шеина С.Г. Лучшие европейские практики для внедрения возобновляемых источников энергии в РФ // Инженерный вестник Дона, 2019, №5. URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n5y2019/5993

10. Шеина С.Г., Миненко Е.Н., Арцишевский М.Д., Питык Е.С. Автоматизированная система управления зданиями как инструмент повышения их энергоэффективности и уровня комфортности // Инженерный вестник Дона, 2019, №2. URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n2y2019/5721

References

1. United Nations. URL: un.org/en/sections/issues-depth/ageing/index.html
2. Dietger Wissounig Architekten. URL: wissounig.com/category/projects/selection/health?lang=en
3. Dom prestarelyh vo Francii [Nursing home in France]. Internet-zhurnal o dizajne i arhitekture Berlogos. URL: berlogos.ru/work/dom-prestarelyh-vo-francii/
4. Polnyj pension: dlya domov prestarelyh sozdayut novye standarty [Full retirement: new standards set for nursing homes]. Izvestija. URL: iz.ru/920500/mariia-perevoshchikova/polnyi-pension-dlia-domov-prestarelykh-sozdaiut-novye-standarty
5. V Rossii obnovyat normy i pravila stroitel'stva domov prestarelyh [Russia will update the rules and regulations for the construction of nursing homes]. Parlamentskaja gazeta. URL: pnp.ru/social/v-rossii-obnovyat-normy-i-pravila-stroitelstva-domov-prestarelykh.html
6. V Gosdume predstavili koncept-proekty domov prestarelyh. [In the State Duma presented concept projects of nursing homes]. Parlamentskaja gazeta. URL: pnp.ru/social/v-gosdume-predstavili-koncept-proekty-domov-prestarelykh.html
7. Stroitel'stvo domov prestarelyh novogo tipa v Rossii mozhet nachat'sya v 2020 godu [Construction of a new type of nursing home in Russia may begin in 2020]. Parlamentskaja gazeta. URL: pnp.ru/social/stroitelstvo-domov-prestarelykh-novogo-tipa-v-rossii-mozhet-nachatsya-v-2020-godu.html
8. Aleksandr Balabin: «My ploho sebe predstavlyaem, chto nuzhno detyam, i eshcho men'she predstavlyaem, chto nuzhno lyudyam starshego vozrasta» [Alexander Balabin: “We poorly imagine what children need, and even less imagine what older people need”]. Internet-zhurnal o dizajne i arhitekture Berlogos. URL: berlogos.ru/interview/aleksandr-balabin-my-ploho-sebe-



predstavlyaem-chto-nuzhno-detyam-i-eshyo-menshe-predstavlyaem-chto-nuzhno-lyudyam-starshego-vozrasta/

9. Grachev K.S., Sheina S.G. Inzhenernyj vestnik Dona, 2019, №5. URL:
ivdon.ru/ru/magazine/archive/n5y2019/5993

10. Sheina S.G., Minenko E.N., Arcishevskij M.D., Pityk E.S.
Inzhenernyj vestnik Dona, 2019, №2. URL:
ivdon.ru/ru/magazine/archive/n2y2019/5721